

新形势视域下高校工会经费财务管理路径探究

■ 李妙洁

(湖南食品药品职业学院, 湖南 邵东, 410208)

高校工会财务部门是高校组织系统的重要组成部分,其发展对高校工会经费财务管理有着不可估量的作用。随着社会经济的快速发展,高校工会组织活动愈加频繁。这对工会财务管理提出了更高要求。基于此,本文主要探究高校工会经费来源、经费财务管理必要性及存在问题,并提出相关管理优化路径,以提升高校工会经费财务管理效率与质量,促进高校工会稳健发展。

一、高校工会经费来源

工会经费是指工会依法取得并正常开展相应活动所需的费用,具有独立自主的经费管理体制、法律确定的经费来源渠道、明确的经费用途等特点。笔者经过归纳总结,将高校工会经费主要来源分为以下几个方面:第一,由成员缴纳;第二,由职工按照工资总额的2%拨缴;第三,上级补助;第四,工会所属的企业、事业单位上缴的收入;第五,单位行政的补助;第六,事业收入;第七,其他收入。其中,工会会费是成员在加入该组织后每个月缴纳的自身基本工资的0.5%,拨缴经费则直接由上级工会委托相关税务机关按照所有职工的每月工资情况,将其总额的2%进行代收并向上一级工会上缴。随后,上一级工会按照相关规定预留其中的40%,并将剩余部分划拨至基层工会,以作为其使用经费,具体见图1。



图1 基层工会经费流向图

上级补助是指上级单位拨付给下级单位的专项补助金,主要包含送温暖补助、送清凉补助、专项工作经费补助等,所有专门补助金均应按补助项目确定的用途实行专款专用。单位行政补助指基层工会所在单位依法对工会组织给予的各项经费补助。其他收入则指基层单位的资产收入、利息收入等收入。但值得注意的是,不得将与工会经费无关的资金以行政补贴形式纳入账户管理,不得接受超出本单位细则规定的支出范围与补助标准,不得

利用所在单位的行政权力向其他单位摊派费用或者索要赞助。

二、经费财务管理必要性

(一)有利于规范工会经费收支管理

在社会经济快速发展的新形势下,高校工会经费收支管理愈加复杂,只有与时俱进,紧跟时代步伐,根据高校工会不同时期的实际情况做好收支项目管理、工会经费核算,才能推动高校工会财务管理的规范化开展。但在实际管理中,部分高校对工会经费财务管理工作并不重视,存在经费收缴不足、收支透明性差等问题。基于此,必须优化高校工会经费财务管理路径,完善工会财务经费管理制度,配置专业化的财务管理人员,对高校工会经费收支活动进行全面核算、专账核算等,以此进一步保障核算结果的准确性与科学性。

(二)有利于提升高校工会经费使用效率

在传统的经费财务管理模式下,高校工会经费管理缺乏科学化、合理化的预算,从而存在收入来源不稳定、没保障等问题,甚至还可能出现入不敷出的情况。基于此,高校工会虽然通过不断削减活动、减少各项目开支勉强生存,但是难以适应不断发展的高校工会工作开展的需要。因此,优化高校工会经费财务管理路径有其必要性,其可以使高校根据不同时期的情况做好工会经费科学编制工作,以稳定收入来源,减缓经济压力,同时为组织开展各项活动提供有力保障。在支出安排方面,高校工会要明确发展重点,遵循轻重缓急和时间先后顺序等原则,做好各项活动安排,并提前根据具体行程编制经费计划,进而实现有效的统筹管理,使经费支出有保障、有明细,有效提升高校工会的经费管理水平。

(三)有利于提高工会经费财务管理质量

高校工会活动的频繁组织对工会经费的管理工作提出了更高要求。实际操作中需做好对不同活动开支经费的细化核算、分类管理以及透明公开说明等工作,以此使广大工会会员充分了解自身缴纳经费的具体使用情况,从而更加支持工会工作,提高工会经费管理工作质量。

三、工会经费财务管理存在的问题

(一) 工会经费预算编制不科学

目前,不少高校工会在经费预算方面依然未配备专业人才。其财务预算工作多由财务部门的工作人员完成。但从实际来看,财务人员并不了解高校工会的运行细节,在编制经费预算时缺乏长远的发展眼光,这导致工会后期执行预算时,往往会出现预算不准确或是无预算的情况。此外,部分高校工会未合理应用预算,导致在进行数据分析时无法达到要求,进而在领导做决策时无法提供相关的资料分析报告。

(二) 工会经费收缴不规范

高校各工会经费虽然有较多的来源途径,但是支出的地方也多,加上高校经费经常出现收缴不规范等现象,这些给工会经费财务管理工作带来了较大困难,一定程度上阻碍了高校工会经费财务管理工作效率与质量的提升。另外,因为各高校经费在组成方面或多或少地存在一些差异,所以易出现不缴甚至漏缴工会经费的情况。最后,因为工会会计制度仅对科目的大致应用情况进行了一些简单列举,而缺乏具体、详细的实施条例,所以相关工作人员在处理实际账务时,存在一定的主观性与随意性,财务基础工作质量有待提升。

四、工会经费财务管理优化策略

任何高校的工会经费财务管理都应严格遵守党纪国法,落实中央“八项规定”的各项要求,严格遵守有关文件规定,厉行勤俭节约,反对奢侈浪费,合理有效地使用资金。笔者经过归纳总结,将其优化策略概括为重视预算编制、注重收缴管理、强化项目审计、明确支出范围等几个方面,具体如下。

(一) 重视预算编制,提升预算水平

在社会不断发展的背景下,要想促进高校工会经费财务工作的有效开展,必须加大对各部门财务预算编制的重视程度,使各个部门能在日常工作中主动配合财务部门的预算编制工作。之后,财务部门可基于本单位的实际情况,制定工会计划,并做好各项分类工作。第一,要强化预算编制的科学性。在实际工作中,相关人员可通过增量预算、零基预算相融合的方式提升预算准确性。同时,该方式也能弥补增量预算与零基预算存在的不足,提升预算的精准度。在正式编制时,有关人员要重点考虑预算是否可行,是否必要,也要关注时效性,要对各项合理的支出费用进行综合衡量,以保证预算

编制过程的科学性。第二,基层工会应按规定取得工会法人资格,依法单独设立银行账户,实行经费独立核算。各项工会经费支出只准在工会经费账户内开支,不得在单位行政账户开支。第三,明确预算程序,采取“编制预算草案—工会委员会审议通过预算草案—经审会审查通过预算草案—报上级工会批准—预算执行”这一程序。第四,在上述工作的基础上,相关工作人员还需强化决算分析工作,通过各项先进技术的应用,不断优化工会的财务报表、财务分析工作,制订更加科学的财务决策,以此为高校的工会经费财务管理工作打下坚实基础。

(二) 注重收缴管理,维护职工权益

工会经费是工会财务管理最核心的组成内容,也是工会稳定运行的基础条件。目前,我国处于高等教育蓬勃发展以及社会经济利润调整的核心阶段,而高校工会也处于十分活跃的阶段。该阶段中,各大高校对工会经费的需求很大,因此造成了一定的供需矛盾。高校工会要想合法维护教职工的基本权益,就需要筹集大量资金,因此,工会经费收缴工作变得十分必要。高校一定要积极制订与之相关的各项制度与措施,用更多元化的手段向有关主体宣传工会经费的具体依据、范围及标准,使各级领导积极参与、主动支持,以保证工会经费的划拨力度。如此,工会经费能够随着工资水平的增长而不断上升,从而保证工会工作的稳定运行。除此之外,高校工会在使用工会经费时,也要坚持统筹兼顾、保证重点、量入为出、收支平衡的基本原则,不断提升工会经费的使用效益,真正做到少花钱、多办事,对各项支出进行合理控制。例如,某单位资金使用节俭,工会福利大量结余,员工常常自掏腰包,单位财务有苦难言……区委在对其巡查过程中,发现虽然该工会的经费和福利费用还有大量结余,但是职工并未享受到应有的福利。因此,区委随即对该局领导班子作出了调整,并明确与规范了职工的正常福利,以保证经费落实到位。“八项规定”精神的执行并不是要剥夺干部职工的正常福利待遇,规范公务接待也并非让干部职工自掏腰包去接待前来参加公务活动的客人。机械地执行纪律规定,看似严格,实则是典型的领导干部不担当的表现。

(三) 强化项目审计,提升使用质量

“审计监督”是指接受同级和上级经费审查委员会的审计审查,接受国家和社会监督,主要方式

包括工会委员会或会员(代表)大会监督、同级经费审查委员会审计监督、上一级经费审查委员会审计监督、政府审计部门审计监督、纪检巡视部门监督检查。因此,要想提高高校工会经费的实际效能,一定要加大相关项目的审计力度,针对项目使用过程中存在的问题提出可行的改进措施,进而提升工会经费的使用质量。具体措施如下:第一,创建审计专班,在开展工会活动时,由部分人员专门负责相关的项目支出,而另一部分拥有较强能力的专业人员则组成审计专班,负责对工会经费支出的各项活动进行审计,并加大项目支出监督力度。值得注意的是,工会经费支出要始终坚持服务职工、财务公开、审计监督的原则。其中,服务职工主要包含保障职工集体福利、开展各种文体活动、提高职工技能素质等内容;财务公开指相关人员定期向工会委员会、经费审查委员会、会员大会或会员代表大会报告经费收支情况的过程;审计监督指工会经费的收支情况接受同级和上级经费审查委员会的审计审查,接受国家和社会监督。例如,在活动结束以后,审计专班要将最终的审计结果及时公布在高校工会内部,使相关主体能充分了解项目的实际支出情况,以此提升工会经费的使用透明度。第二,积极组织年度审计。审计方需要和第三方审计部门以及高校审计部门联合开展工会经费各项支出的审计工作,登记支出,再根据各部分资产的实际限制开展后续的购置处理,从而在资金管理的前提下,切实核实资产是否存在流失现象,若存在流失现象,应立即采取相关解决措施,以提升工会经费使用质量。第三,做好批准或上报事项。基层工会制定的相关办法需报上一级主管工会备案,经费年度收支预算(含调整预算)需报上级主管工会批准,经费年度财务决算需报上级工会审批,评选表彰的优秀工会干部和积极分子需报上级批准。

(四)明确支出范围,合理使用经费

经费只有在合适的范围内支出,才能切实发挥对高校发展的积极促进作用。因此,明确高校工会经费支出范围至关重要。一般情况下,工会经费支出范围主要包括职工活动支出、维权支出、业务支出、资本性支出、事业支出与其他支出六大部分。其中,职工活动支出又分为职工教育支出与文体活动支出。职工教育支出主要用于基层工会举办专题培训、职工技能培训等方面的资料、场地与授课人员酬金,用于基层工会组织的职工素质提升补助和职工教育培训优秀学员奖励等工作;文体活

动支出主要用于基层工会开展或参加上级工会组织的职工业余文体活动所需器材、服装、用品等的购置,用于活动场地、交通工具的租金支出,以及用于比赛奖励支出、必要的伙食补助费。例如,基层工会可以用会员会费组织会员观看电影、文艺演出和体育比赛等,开展春游秋游,为会员购买当地公园年票。会费不足部分可用工会经费弥补,但弥补不能超过基层工会当年会费收入的三倍。维权支出是指基层工会用于维护职工权益的支出,主要包括劳动关系协调费、法律援助费、困难职工帮扶费、送温暖费和其他维权支出;业务支出主要包括培训支出、会议支出、专项业务费、其他业务支出;资本性支出包括工会建设工程、办公设备购置、大型修缮、信息网络构建等资本性支出;事业支出是对独立核算的附属事业单位的补助和非独立核算的事业单位的各项支出;其他支出是指其他支出项目以外的必要开支,如财务手续费、资产盘亏、捐赠、赞助等。同时,工会经费支出应采取严格的支出审批程序,实行工会委员会集体领导下的主席负责制,重大收支由集体共同研究决定,具体见图2。



图2 工会委员会集体领导下的工会主席“一支笔”审批制度

值得注意的是,工会经费支出不得用于请客送礼、违规吃喝等,只有在规定支出范围内合理使用工会经费,才能确保高校工会的高质量、可持续发展,继而为广大教职工带来福利,切实提升教职工的工作幸福感与归属感。

五、结语

综上所述,高校工会经费预算管理对高校工会活动的顺利开展具有十分重要的作用。因此,高校工会应做到以下几点:重视预算编制,提升预算水平;注重收缴管理,维护职工权益;强化项目审计,提升使用质量;明确支出范围,合理使用经费。这样才能推进工会项目朝着更加精细化、科学化、规范化的方向发展,最终实现高校工会财务管理水平的有效提升。

【作者简介】李妙洁(1989—),女,湖南邵东人,本科,助理工程师,湖南食品药品职业学院,研究方向为工会经费。