

事业单位财政税收中的问题及对策分析

■ 乔建宁

(沈阳市皇姑区城市建设综合行政执法中心, 辽宁 沈阳, 110031)

一、引言

在当前社会经济飞速发展的环境下, 国家逐渐减少甚至取消了事业单位的资金扶持。因此, 为了更好地适应新经济形态, 事业单位内部需要全面分析当前财政税收的具体情况并针对其中存在的问题采取有针对性的措施进行解决, 进而助力事业单位各方面效益的提升。

二、研究背景

事业单位是社会经济发展过程中至关重要的组成部分, 其资金的主要来源是国家拨付, 其运营主要围绕着提供公益性服务这一根本目标来发挥自身的作用。基于此, 针对事业单位所开展的考核往往侧重于对其资金的使用情况及其计划执行情况的考核, 而没有切实将经济效益划入考核范围。因此, 就事业单位而言, 其财政税收整体呈现出较强的隐蔽性和复杂性。这严重制约了财政税收工作的高质量落实。现如今, 因为我国正逐渐优化事业单位体系结构, 所以国家所提供的补助资金有所减少, 这在一定程度上增加了事业单位管理工作开展的复杂性和困难性。结合 2020 年财政部的相关数据能够看出, 2020 年, 我国的财政预算收入整体为 172567 亿元, 与 2019 年相比, 总体增长为 7.5% 左右, 而其公共预算支出则为 245588 亿元, 同样有着较大幅度的增长。从这些变化可以看出财政税收管理的困难性。

三、事业单位财政税收中存在的问题

(一) 欠缺标准化管理

从目前来看, 部分事业单位在财政税收方面面临着标准化管理缺失的现象, 究其原因是事业单位从本质上来讲是公共机构, 因此, 其提供的社会公共服务有着突出的公共福利特征, 这使得大部分事业单位存在少盈利或者不盈利的现象, 从而只能依靠国家财政分配的资金维持日常运营。政府部门在开展绩效考核和年度评估时, 会对事业单位的财政资金使用情况进行详细审查, 以明确其资金应用的规范性和投资回报率等。但是, 结合实际情况来看, 国家对事业单位并没有严格的利润要求, 因此, 一些事业单位会报以敷衍态度, 不实施标准化

管理, 进而滋生出资金滥用、管理不当等问题。

(二) 责任划分不明

除欠缺标准化管理之外, 事业单位在财政税收中还面临着责任划分不明这一问题。财政税收工作的开展具有较高的复杂性, 其并非仅仅以盈利为目的, 这在一定程度上提升了对管理人员的要求。事业单位需要明确划分各个层级工作人员的职责, 以确保其能够精确地了解自身的义务和责任, 进而提升工作人员的工作效率。但是, 事业单位内部仍存在责任划分不明确的现象, 这在极大程度上增加了工作失误的可能性, 还可能导致工作人员缺乏岗位责任意识, 直接制约相关工作的高质量开展。

(三) 预算编制体制不健全

良好的预算编制会提升事业单位的运行效率, 但是, 目前, 我国事业单位普遍存在着预算编制体制不健全的问题, 具体体现在以下几个方面:

首先, 事业单位在财政税收预算指标的设定方面存在过于随意的问题, 没有全面考虑财政支出情况, 这直接影响了其整体的运营管理成效。

其次, 从实际情况来看, 财政税收对于多部门之间的高效协同有着较高的要求, 具体包括会计核算、审计部门以及财政部门等。基于此, 在实际开展预算编制和管理工作的过程中应当综合考虑事业单位预算情况, 以此为基础开展预算编制工作, 并保障各个部门的全程参与。如果只让财务主管部门进行预算编制, 便可能导致其编制内容存在片面性, 难以高效执行。

再次, 事业单位预算编制在标准方面存在不统一的问题, 一些事业单位开展的内部编制工作无法与国家预算编制的实际要求相适应, 也没有形成切实可行的编制标准, 因此, 预算人员所编制的内容往往具有较高的主观性, 难以指导事业单位的实际工作。与此同时, 预算编制在实际应用过程中具有复杂性、质量不高等局限。

最后, 当前事业单位出现税收问题的主要原因是执行效率不足, 部分事业单位未真正意识到预算执行的重要性, 因此在审核批准方面存在着较高的随意性。之所以会出现上述问题, 是因为事业单位

尚未形成完善健全的绩效激励制度，制度的欠缺无法支撑预算的高效执行，严重阻碍了预算管理价值的发挥。

（四）人员素质不足

工作人员是财政税收工作的直接执行者，其本身的素质和能力对工作的整体实效性有着直接影响。但是，部分事业单位并未真正意识到人员培养的重要性，这在极大程度上影响了工作人员的整体素质提升。另外，还有部分人员没有掌握扎实的财政税收工作技能，专业水平有所不足，因此无法与工作开展的实际要求相适应，制约了工作效率的提升。除此之外，领导层对财政税收工作缺乏指导，这在一定程度上削弱了工作人员的工作积极性。从本质上来看，财政税收管理具有突出的综合性特质，这对专业人员有着较高的要求，但是，受人员素质较低的影响，事业单位各种经济活动的开展往往缺乏专业性和规范性。

四、事业单位财政税收中的问题解决策略

（一）落实标准化管理

事业单位开展的各项工作具有突出的社会性、非营利性和公益性，因此，强化落实财政税收的标准化管理能够有效提升其工作成效。具体来看，事业单位应当从当前的实际情况出发明确部分管理标准，从根本上保障财政税收的程序化水平，进而促进财政税收管理的高质量落实。相关工作人员应当合理把控事业单位本身所具有的公益性特征，并确保事业单位能够始终按照相关法律法规开展财政税收管理，进一步同改革后的标准相适应。事业单位应根据相关部门所提出的要求高效落实各项管理工作，以切实提升管理工作的实效性。相关管理人员应当加深对各类法律法规的理解，并在日常实践工作中保证单位缴纳财政税收义务的高效落实。具体来说，事业单位应当强化税收管理人员的培养，以使其充分掌握财政税收管理的各方面要点，进而助力财政税收管理实际成效的提高。

事业单位应当加大力度开展票据税收管理工作，确保该管理工作的整体化、规范化和标准化，以此使相关工作人员充分意识到票据的重要性，并自觉提升对票据的重视，从而充分发挥出票据在财政税收核算中的作用。相关工作人员需在原有基础上，规范管理流程，运用科学的管理手段来保证所获得的财务信息的真实与完整，强化票据管理工作的开展成效，进而助力会计核算工作的高效开展。另外，相关工作人员还应意识到自身所承担的

职责，切实明确当前税收混乱现象产生的原因，然后严格按照相关标准来开展缴税工作。

（二）明确相关责任

结合当前的实际情况来看，事业单位要想进一步提升财政税收工作的开展质量，就必须明确划分财政税收责任，具体可从以下两方面入手。一方面，事业单位应当在现有的基础上对监控制度进行健全和完善，并确保其在实际工作中得到贯彻与落实，以保证财政税收管理的平稳持续。事业单位因为具有较强的公益性，所以应当详细划分工作人员的职责，以发挥税收管理的实质性作用。另一方面，事业单位应当全面开展针对工作人员的监管工作，以敦促其更加积极主动地投入到工作中，规范工作行为，降低问题发生的可能性。同时，事业单位还需要积极优化、调整现行责任制度，以保证其全面落实于财政税收过程中，进而推动事业单位社会效益、经济效益的同步提升。

此外，若想进一步保障预算编制精度，事业单位应在预算编制初期融入精细化管理的内容，以保障预算编制的效果。同时，在各个环节中，事业单位预算编制还需体现出有针对性的控制内容，财务部门应当展现出应有的主导作用，激发各个部门的积极性，以促使他们自觉参与预算编制工作，在健全完善的沟通与合作机制下协调完成各项工作，进一步提高预算编制成效。同时，事业单位还应当针对当前预算编制工作开展的实际情况进行更加详细的分析，并立足于各部门情况的差异，采取等级控制的措施，以督促各部门按照相应的阶段循序渐进地开展。不同部门在预算要求方面存在一定的差异性，因此，其预算编制产生的效果也有所不同。相关工作人员需要针对超预算及预算变动等情况第一时间对其产生原因进行深入分析，然后采取有针对性的处理措施，以最大限度地减少由于预算变化而产生的负面影响，为事业单位有效规避财政风险创造良好条件。

（三）优化编制体制

在落实标准化管理和明确相关责任的同时，事业单位需要对现有的预算编制体制进行优化与改善，如此，既可以达到节省财力、物力及人力等资源的效果，又可以从经济层面着手提供保障，促进事业单位各项经济活动的高效开展。事业单位的财务部门应当对自己过去采用的财务预算编制方式进行合理调整，以保证其编制工作开展的规范性及合理性，同时，还需明确编制人员所承担的责任

与义务,加强各个部门之间的信息共享,以减少信息孤岛现象。在预算方案编制的过程中,事业单位应当做好实时动态监管,以便于及时发现问题,并在第一时间处理。这一措施有助于提升其预算执行效率,并强化落实自身对运营管理成本的高效控制。除此以外,事业单位应从各个部门的实际情况入手,细化其预算编制的内容,具体明确单位各个部门的发展规划和职能要求,进而保障预算编制对各个部门预算目标的全方位覆盖。在正式进入预算编制工作之前,预算编制部门的相关工作人员应当全面开展项目调研工作,并对其进行反复论证。同时,相关人员应当根据自身的具体发展需求和预算需要在列表中明确相应的资金支出,以直观呈现出每一笔资金的应用情况。另外,事业单位需构建起全方位覆盖的绩效目标,保证目标设定的多元化,以进一步提升预算编制和执行效率,为事业单位财政税收相关问题的高效处理奠定坚实基础。

(四)强化人员培训

事业单位的工作人员会直接影响财政税收相关工作的实际执行效果,因此,为了进一步提升事业单位的财税管理质量,事业单位应加大力度开展人员培训工作,进而从人力资源层面着手推进财税管理工作的高质量开展。在财税管理工作实际开展过程中,事业单位应当将其与当下的税收实际情况结合起来,并以此为基础制订科学有效的培训目标,合理规划培训内容,全面了解税收人员的具体职能及需求,然后对其有针对性地开展培训。同时,事业单位应当严格遵循理论知识和技能培训并重的原则,以进一步提升培训工作的实效性,并调动其工作人员的主观能动性,促使其内化于心、外化于行,将知识切实应用到实际问题的解决中。因为当前事业单位的工作人员在工作能力、理解水平及知识储备等方面存在参差不齐的现象,所以其知识的应用和需求等方面也存在着一定的差异性。基于此,事业单位应当采用分层培训的方法来保证其培训的针对性和实效性。具体来看,事业单位可以将工作人员分为低、中、高三个层次:针对基础知识较为薄弱的低层次工作人员,应着重开展“基础型知识”培训,以确保其能高效完成本职工作;针对基础知识扎实的中层次工作人员,应着重开展“提高型知识”培训;针对基础知识运用熟练且拥有丰富经验的高层次工作人员,应着重开展“应用型知识”培训工作。如此,事业单位可进一步增加低、中、高层次工作人员的知识广度和深度,并

综合整理其学习内容,从长远出发提升人员素质水平,为各项工作的持续平稳运行创造良好条件。

除此以外,事业单位应当从高层次人员中选出优秀的代表,充分发挥其应有的榜样作用和带动效应,并在此基础上加深其与低、中层次工作人员之间的交流与沟通,从而极大程度地助力事业单位全体工作人员的素质水平提升。工作人员的素质水平会直接影响事业单位的税收任务完成情况,同时还会影响各项税收政策的实际落实效果。基于此,事业单位的财税人员需要树立终身学习意识,不断学习新知识、新观点,从而与当下社会发展的实际需求相适应,为工作的开展注入新活力。以上举措可以帮助事业单位高效解决各种现实问题,进而为国家的整体经济建设发展提供支持。另外,事业单位应当立足其当下的具体要求和实际情况,从细节处着手调整工作安排,以提升财税工作的实际效率和应用价值。为了进一步保障人力资源的利用效率,事业单位需要积极优化现有的薪资结构,并促进绩效和薪酬的高效结合。基于工作人员的实际表现,事业单位可采取相应的奖惩措施,对表现好的予以奖励,对表现差的予以惩罚。如此,一方面能督促工作人员主动积极地投入到工作中,另一方面能帮助单位淘汰一些无法适应时代发展的工作人员,进而提升工作人员队伍的专业性。

五、结语

综上所述,合理解决财政税收相关问题可以有效提升事业单位的经济效益,进而帮助事业单位更好地应对当前国家削减事业单位资金的困境,对于事业单位的高质量发展有着积极的促进作用。

【作者简介】乔建宁(1971—),女,辽宁沈阳人,本科,审计师,沈阳市皇姑区城市建设综合行政执法中心,研究方向为行政事业单位关于财政税收。