

试论经济新常态下地方政府招商引资工作

张维恒

(山西省投资促进局, 山西 太原, 030009)

作为地方政府项目投资、基础设施建设的重要方式, 招商引资在推动区域经济发展方面有着不容忽视的作用。在全面深化改革新常态下, 调整经济增长速度是历史发展的必然趋势, 同时也是保障国民经济稳定、高质量、可持续、协调发展的关键一步。经济新常态不仅是经济增长速度方面的变化, 也是政绩考核以及社会大众价值观的变化。投资仍然是稳增长的“定海神针”, 在新常态下, 地方政府的招商引资需敏锐抢抓先机, 瞄准地方发展优势, 实施创新驱动发展战略, 以助力地域经济的稳健高质量发展。基于此, 在经济新常态下, 政府要因时而立, 顺时而动, 科学认知新常态、适应新常态, 通过绘蓝图、谋大局、定政策等举措, 做好招商引资工作, 推动地方经济高质量发展。

一、经济新常态下地方政府招商引资的要求

(一) 愈加关注投资环境的优化

作为地区软实力的重要表现, 投资营商环境的好坏在很大程度上关系到地方政府招商引资工作的成败。招商引资是经济工作的“生命线”。在经济新常态下, 为适应新常态、重塑新动力, 地方政府要不断优化投资环境, 以此提升招商引资的管理效益。在新常态下, 政府需要不断加快职能转变, 通过多措并举营造公平有序、宽松的投资运营环境, “按图索骥”开展精准招商、靶向招商, 做好抓投资、抓项目、抓招商, 做好事中事后监督, 也要对企业配套服务方面进行优化, 形成完善有效的工作机制和管理机制。同时, 还要建立健全政策不落实和违约的问责机制, 从整体上提升政府公信力。

(二) 愈加关注产业结构优化转型

当前, 我国发展正处在重要战略机遇期, 因此必须顺应新常态, 增强信心, 立足于我国经济发展阶段性特征, 重塑新动力。在经济新常态下, 产业结构优化升级是至关重要的, 对地方政府而言, 在招商引资过程中, 需要深刻把握“三长三短”辩证方法, 多维度考虑所引入项目对绿色 GDP 的贡献, 优化地方经济结构。一旦发现招商引资项目经济增长与绿色理念存在冲突, 就必须整改甚至关停项

目, 绝对不能牺牲环境来换取经济增长, 地方政府招商引资工作要“金山银山”“绿水青山”两手抓。

(三) 愈加关注招商质量和创新驱动

在经济新常态下, 政府招商引资规模不再是评价和衡量招商引资绩效的重要指标, 要打破地方政府在招商引资工作中片面的政绩观, 就要因时而立, 顺时而动, 不断探索招商引资工作的新思路、新方式, 重视以创新驱动招商, 用政策吸引招商, 进而以新商业模式、新业态、新技术等推动地方经济结构转型、技术改造、提档升级, 助力地方经济的高质量发展。

二、经济新常态下地方政府招商引资工作的优化

(一) 转变地方政府职能, 营造良好经营环境

政府是社会经济活动的管理者, 在市场资源配置中发挥着重要的作用。基于经济新常态, 政府要持续开展招商引资, 推动地方经济全面振兴。

首先, 地方政府招商引资部门应从思想入手, 正本清源, 转变传统靠感情、靠人脉、靠短利的模式, 瞄准时代发展需求, 依靠战略投资、战略布局、战略收益的战略招商模式, 从过去依靠“硬资源招商”转变到“软资源吸引”。当前投资越来越重视地区发展规划、产业布局情况, 地方政府招商引资工作“先规划、再招商”是至关重要的。地方政府要结合地区优势和发展方向, 统筹谋划, 整体设计, 因地制宜招商。其次, 地方政府要立足于实际, 致力于提供公共服务和弥补市场缺陷, 营造良好的市场环境, 最大化地发挥政府主导与协调功能, 将政府引导与市场主导契合起来, 保障招商引资工作能够有效根据市场规则, 达到质效的最优化。最后, 基于经济新常态, 地方政府要主动转变职能, 通过多管齐下, 不断完善投资软件环境, 出台一些政策加强对外来客商投资权益的保护, 并进一步优化行政审批。在此过程中, 要坚持以优化和改善地方产业结构为目标, 不断优化公共服务, 提高产业配套能力, 培养复合型人才, 提高要素保障能力, 加强市场监管, 维护市场秩序, 提升改善营商环境的内

生动力,最大化地确保招商引资公平竞争,助力地方经济稳健长远发展。

(二)创新生态招商机制,推进经济结构转型

发展绿色经济是推进经济高质量发展的关键路径,目前发展绿色经济已经成为各个地区发展经济一种共识。作为地方经济跨越式、可持续发展的重要抓手,招商引资项目直接关系到绿色经济发展。特别是随着生态文明观的持续深入,生态招商逐渐变成地方政府招商引资的主流趋势。对此,则可从以下方面展开招商引资。

一是地方政府在招商引资中要摒弃“捡到篮子里都是菜的”观念,要立足于生态文明观念,坚守生态环保底线,坚守金山银山就是绿水青山的绿色生态发展理念,通过多措并举,将招商引资变为招商选资,不断提升招商引资的质量,积极引入生态、绿色项目,整合项目,在当地形成绿色产业集聚。二是地方政府要不断拓展招商领域,在经济新常态下要发挥招商引资调整结构的作用,聚焦本地要素特点、资源以及产业优势,积极引入经济业态项目,比如现代农业、新能源、现代服务业、先进制造业、智慧经济、新材料等,不断优化经济结构,坚定推进经济战略转型。三是地方政府招商引资工作绝对不能将目标片面地放在资金引入上,而应在招商投资工作中坚持引智、引资、引技术的有机结合,因地制宜发展地区主导产业的、多元化的招商方式,比如网络招商、产业链招商、园区共建等。

(三)完善监督评价体系,保障项目的科学性

毋庸置疑,招商引资工作是一项风险系数较高的经济活动,地方政府为保障这项工作的良性发展,要加强监管力度,不断完善监督评级体系。首先,地方政府招商引资工作的评价要以科学发展为引领,树立正确的政绩观念,改变过去片面追求招商引资规模的行为,夯实地区经济稳健发展的基础。其次,地方政府要不断完善和优化招商引资工作评价体系,根据本地资源、产业优势、要素特点等,多角度、多方面精准分析引入项目在地方产业转型升级、地方经济发展、环境保护、构建完整产业链方面的作用。同时,在完善体系的过程中,要根据综合性原则,在完善和优化设计考核指标体系的时候,要多维度入手,不仅要注重约束性指标,如招商引资规模,还要充分体现导向性指标,如绿色发展、招商引资项目对经济增长的贡献、引资数量规模等数量指标。另外,还需考虑就业贡献、税

收贡献等局部性效益指标,企业社会责任、资源节约、生态发展等质量指标,通过这些指标不断完善监督评价体系,保障招商引资的科学性和合理性。最后,在完善监督评级体系中,要根据在招商引资考核内容的地位、性质、作用等,结合地方经济发展趋势,设计不同的评价标准和方法,对招商引资项目进行全方位地评价,最大化地确保评价指标体系的可操作性和合理性,确保引入项目的科学性,助力地方经济稳健发展。

(四)壮大招商引资队伍 以优秀人才强招商

招商引资工作人员的素养直接影响到工作的成效。对此,可采取如下措施。

一是地方政府要构建一支复合型招商人才队伍,引入高端招商人才、加强人员配置等,为招商队伍注入源源不断的活力。二是通过“走出去,请进来”等模式,定期加强培训,从整体上促进专业招商人才队伍综合素养的提升,可以邀请这方面的专家和学者到地方来授课,进行招商技能培训,培养复合型招商人才。三是地方政府要构建招商人才培养机制,通过多措并举,构建一支懂国内外产业发展和国家法律规范的人才队伍,招商人才必须了解本地资源优势,同时又要有良好的沟通或谈判技能,由此助力地区经济的发展。

三、结语

总之,在经济新常态下,地方政府招商引资工作要坚持与时俱进,深入研究产业发展变化和经济发展趋势,结合地区特色,从创新生态招商机制、推进经济结构转型、完善监督评价体系、保障项目的科学性、壮大招商引资队伍等维度入手,实施“喷灌”“滴灌”招商,在变中求新、变中求进、变中突破,进而走出一条结构更优、质量更高、效益良好的新路,实现招商引资新突破,带动地方经济的转型升级。

【作者简介】张维恒,山西省投资促进局。