

# 试析事业单位国有资产管理存在的常见问题及其优化

姜立丽

(青岛市李沧区财政局, 山东 青岛, 266041)

## 一、引言

事业单位承担着各类公共事务的运营与管理,因此,其资产管理质量会直接影响到其服务能力的发挥。近些年,我国事业单位改革工作不断推进,相关部门为确保事业单位改革的质量,出台了許多调整对策与管理制度,并从实际操作层面对事业单位国有资产管理环节提出了相应的规范与策略。但受到诸多因素影响,当前事业单位国有资产管理工

## 二、事业单位优化国有资产管理工作的重要性

国有资产是我国社会主义市场经济持续发展的重要基础,无论是政治、经济还是社会生活,国有资产均占有举足轻重的地位,直接关系到人民群众的切身利益以及社会的和谐稳定。对事业单位而言,优化国有资产管理起到的作用可分为以下几个层面。

### (一)明确资产存量管理

事业单位的国有资产类型众多,涉及社会生产生活的方方面面,要对这些资产进行统一管理及分层监管,以保证不同部门的有效使用,就必须强化存量资产管理。优化国有资产管理工作可帮助事业单位对各类资产进行整合,明确资产的当前状态,全面提高单位对各类闲置资产的利用水平,提升国有资产管理效益。

### (二)强化国有资产的配置效率

事业单位对国有资产进行合理配置,可让国有资产的利用效率得到提高,资产的社会经济效益能得到凸显,单位对人民群众的服务能力也可进一步提升。依照统筹监管的思想,国有资产优化工作,应科学兼顾存量与增量、购置与处置、预算与审核、实物管理与价值管理,合理控制并约束资产的占有与使用,最终使国有资产得到有效配置。

### (三)强化资产风险管控能力

事业单位建立并完善国有资产监管体系,能使资产风险管理工作变得更切合实际,可有效避免国有资产被私吞、挪用或贱卖,避免国有资产流失。

## 三、当前背景下事业单位国有资产管理环节存在的问题

### (一)与国有资产管理相关的各项制度未能得到有效执行

相关部门为推进事业单位改革,针对国有资产管理,相继出台了许多政策法规与指导方案,国有资产管理趋于规范化。但是,在制度与政策法规的执行环节,许多事业单位对这些制度及规范理解不深,未能按照国家相关制度要求对国有资产进行合理管控,也没有制定切实可行的内控制度,国有资产管理流于形式。国有资产规范化管理需以配套的制度章程为前提,且事业单位要严格执行相关制度,无论是哪一个环节出现问题,都将会直接影响到国有资产管理质量。

### (二)资产管理环节存在多头管理、权责不明的现象

事业单位的国有资产管理不是某一部门的工作,而应当是各级资产的使用部门与监管部门的共同工作,其需要合作承担起国有资产管理职责。如果监管部门与资产使用部门在权责划分层面不够清晰,则很容易出现交叉管理或真空管理问题,资产管理工作秩序将会被打乱。当前,许多基层事业单位缺少国有资产管理意识,管理过程随意性很强,权力凌驾于制度之上,法治被人治取代。在此条件下,资产管理工作很容易出现问题。此外,事业单位国有资产管理有配套的监管体系,但如果监管工作不够严格,权责义务划分不够清晰,则很容易出现管理漏洞,一旦出现问题,不同部门再相互推诿,资产的风险防范就会受到影响。

### (三)重资金管理,轻实物与资产管理

“重资金,轻实物”是当前事业单位资产管理工作的一个漏洞,很多事业单位在执行资产管理工作时,往往将其与资金管理混为一谈,对于实物管理不够重视。国有资产管理不仅没有精准列出对应的购置计划,而且没有形成相应的评价体系,资产购入后的使用效果未能达到既定理想状态,资产产生的价值以及成本利润没有被考核。在“重资金,轻实物”理念影响下,事业单位在国有资产购入后的

管理十分混乱,具体表现为以下几个层面。

一是国有资产信息不对称,台账登记不够规范,有些部门对新增的国有资产未能进行详细记录,或是只登记总账,却没有明细记载,这对后续国有资产精细化管理工作开展十分不利。

二是国有固定资产计提折旧环节缺失,或是计提折旧手段不够合理,直接导致事业单位国有资产账面价值与实际价值存在较大偏差,记录中的数据信息与资产实际价值相差巨大,国有资产监管环节受到巨大干扰。

三是国有资产没有进行定期盘点与清查。现阶段,很多事业单位未能按照国家出台的各项制度规范对国有资产变动情况进行盘点与清查,管理人员无法及时了解资产变动情况。此外,在资产盘点环节中,资产损毁或报废问题没有被记录,数据信息没有得到认真分析与总结,最终导致国有资产流失。

#### 四、当前社会背景下事业单位国有资产管理的优化措施

##### (一)严格执行事业单位国有资产管理规范,明确资产管理与监督责任

相关部门应结合当前事业单位国有资产管理中存在的缺陷,健全国有资产管理体制,加强资产管理环节的监管力度。现如今,事业单位转型改制已进入关键时期,这为事业单位国有资产管理优化提供了良好的背景。对此,各级事业单位应在新政府会计制度的引导下,快速完善各项审查与监管制度,如完善国有资产管理体制、资金管理制度、预算管理制度等。

此外,相关部门也应当明确事业单位资产监管责任,将监管与管理分割,避免出现多头管理的现象。在监管制度层面,需健全国有资产考核制度与责任制度,从组织架构、流程与责任等层面入手,理清管理职责,将具体的管理细节落实到个人,建立相应的奖惩制度。为进一步督促事业单位各部门履行职责,监管部门应对国有资产使用情况进行全面监督与审查,如果存在违法违规问题,应严肃处理。此外,国有资产管理应从事前、事中、事后三个层面入手,加强监管影响力,及时发现、分析并解决各类管理问题,修正管理制度。同时,相关部门应充分利用网络信息技术,实现国有资产信息的共享,实时掌握国有资产的使用与变化情况,强化管理深度,提升管理效率。

##### (二)实物管理与价值管理同步进行,加强资产购入后的管理工作

事业单位需转变传统管理理念,重视国有资产使用环节的管理工作,做到实物管理与价值管理的

同步,并加强资产购入后的管理工作,具体可从以下三方面入手。

首先,国有资产购入后应及时登记,详细记录资产的各项信息。资产台账信息的详细程度会直接影响后续监管工作的开展,资产台账信息也是实施资产盘点与清查的依据,如果资产出现损毁等异常情况,台账信息可帮助监管人员对具体问题进行追溯。在台账科目设置层面,应做到资产信息细化,资产登记应详细准确,如资产编号、资产名称型号、生产商或代理商、使用部门、使用人员、使用状态以及资产存放地点等信息都要进行记录。

其次,监管部门应根据资产使用情况与资产寿命,制定资产折旧办法,并定期对不同资产执行计提折旧工作,保证资产的账面价值与实际价值相对应。

最后,国有资产应注重动态管理,管理人员可以对资产的全生命周期进行动态管理,定期盘点清查,实时追踪资产的使用现状,检查各类资产是否存在损毁、丢失等,并做好具体信息记录。

##### (三)创新资产管理手段,引入互联网管理体系

事业单位国有资产管理体制可引入互联网管理模式,利用计算机信息技术与网络通信技术,针对国有资产管理全生命周期,建立以流程为导向的综合管理体系。信息化管理系统内容应明确数据记录规则,实时反映事业单位各项事务以及资产使用状态,实现系统内部各类数据的动态管理。

互联网管理体系可帮助监管部门对国有资产各项信息进行管理,如记录成本开支、资产占有与使用变化、预算管理以及绩效考核等。在此基础上,资产管理业务流程可更为规范,工作效率可全面提升,管理成本也能得到有效控制。各级事业单位可直接对接管理系统提供的数据接口,完成数据与信息的共享。此外,监管部门也要注重物联网技术的应用,借助信息集成技术与定位技术,自动完成国有资产各项数据收集,实现数据信息与实物信息的相互参照,保持台账与实物的一致性,减少人为因素对国有资产管理秩序产生的影响,避免出现国有资产流失问题。

#### 五、结束语

综上所述,事业单位国有资产管理应适应时代发展,依据各项管理制度与法律法规,健全管理体系,优化监管模式,充分利用信息技术与网络技术,提高资产管理的准确性与实时性,从而最大限度提高国有资产管理效能与水平,推动我国事业单位的可持续发展。

【作者简介】姜立丽,山东省青岛市李沧区财政局。