

以预算为核心的财务管理一体化 信息建设的探究

李美霞

(天津市清涧街道办事处财政所, 山西 河津, 044000)

一、引言

2021年财政部发布了预算管理一体化改革方案后,全国财政部门、各级行政事业单位都在大力推进预算管理一体化改革,这为我国建立现代财政制度奠定了坚实基础。目前,越来越多的政府部门和单位对以预算为核心的财务管理给予了肯定与重视。在此背景下,各单位需要构建完善的预算管理体系,按照行政事业单位的项目预算进行财务支出,以此实现以项目为龙头的财政预算改革目标。

伴随科技的进步和新时代的变迁,我国的财政也得到了新的发展,政府部门单位的预算更是成为稳定发展必不可少的工作。预算能够针对行政事业单位的成本、支出进行预知及控制,再由预算人员进行合理支配,最终可降低财务风险。预算指的就是部门单位按照历年来的一些支出、分配,针对各项费用进行审核及监督管理。预算还包括部门预算、单位预算,是指各级政府部门、财政部门在每年年初,针对年度每个环节活动的费用及支出进行预算。其间,筹资预算必须对所需的资金进行评估,可根据税收收入、非税收入、经营收入等渠道进行资金筹集,并对部门单位资金进行规划,以保障部门单位的平稳发展。笔者先分析人员类项目、运转类项目、特定目标类项目的预算管理意义,再研究财务预算管理存在的问题,最后提出一些优化策略。

二、预算的重要意义

(一) 预算的执行力度

制定预算制度是单位各类支出的重要参考依据,预算制度需要单位各个部门审核及批准后才能确实执行,同时,各部门也要保障预算的准确率。此外,还应把预算和财务结合起来,在单位资金预算支出后对财务进行复查核算,提升财务预算管理的效果和效率。

(二) 提高财务监督

针对单位的财务监督可以分为事前监督、事中监督、事后监督三种,目前的财务核算大多采取事后监督的方式,这会使单位的花销较高,不能将资

金发挥到更高效的地方去。预算机制的缺乏或者执行能力不到位,都会降低单位事前监督的作用。因此,应该连接好预算机制和财务会计两个方面,加大对单位资金支出的事前监控。在进行各项业务的支出费用年初预算时,若支出费用在预算内,则可根据财务报账的流程进行报销,但如果资金超出预算,财务会计则需向有关部门进行追问,并对预算外的资金不予报销。这样不仅能够发挥财务会计的事前监督作用,还能够保证预算工作能够得到高效的执行。

(三) 提高财务管理水平

财务的工作内容涵盖较广,除了单位的预算工作,还包括资产管理、三公经费、工资管理等。在财务管理的控制下,预算能够得到更加严格的控制及执行,可以为政府部门开展业务提供更好的保障,从而提高资金的利用率,提高财务管理水平。

三、以预算为核心的财务管理存在的问题

(一) 预算管理系统与其他系统不一致

随着我国经济的飞速发展,各单位也发生了显著变化,但是,从现状来看,部分单位的预算管理观念仍较为传统,存在一些亟待解决的问题。例如,各部门单位都会根据自己的业务制订相应的预算,但由于各部门的管理系统与预算系统不一致,会引起预算系统和单位发展的问题;部分单位甚至对预算一体化管理系统较为抵触,认为预算会影响单位的利益发展,在进行预算管理一体化改革时,无法按照原定目标进行规划,从而导致各项系统失衡,出现资金不能及时支付的现象。

(二) 预算系统信息化管理不足

在实施预算管理一体化改革的过程中,预算需要庞大的信息系统作为支撑。部分单位的预算编制相对落后,其主要是根据以往各项目支出制订今年的预算,这种制订方法缺乏科学性,是根据个人主观意识进行的判断,没有科学信息作为支撑,易导致预算结果的不合理。对预算的控制能力相对薄弱,则会增加财政资金风险的概率。

在预算管理系统中,大多数单位会认为预算就是财政资金的单向支出,预算控制的范围较窄,无

法发挥财政预算的全面性作用。单位的收入、支出控制都在财政资金预算范围外,在进行预算时,各单位的资金要全面纳入预算管理的范畴,以进行全方位的控制。

(三) 会计信息化技术水平相对较低

预算管理一体化对会计信息化技术水平有较高要求,在当前的部门单位预算管理中,如果没有完善的会计信息技术系统,预算管理一体化便很难发挥其作用。部门单位过去的预算编制,仅仅是简单地将上年的财务数据和下一年的收支情况进行整合,没有采用科学性的预算管理模型,预算结果不够精确。

(四) 预算审批程序不合理

部门单位对预算资金进行审批时,大多有一套固定的审批流程,而这些文字性的规定,在实际操作的过程当中,带有很多的主观意识,使得预算资金的审批失去了实际的控制意义。由于事前预算编制不科学,预算编制不按照原来的预算执行,与实际的经济活动有很大的出入。在这种情况下,预算的刚性约束作用则大打折扣,在对成本费用以及财务风险的防范方面起不到应有的控制作用。

四、以预算为核心的财务管理一体化信息建设的相关措施

(一) 完善和优化预算管理系统

在预算管理一体化信息系统建设过程中,要将预算作为系统的核心,使该预算管理一体化信息系统能够在联动整个平台方面起到最优作用,确保各部门单位各项工作顺利开展。因此,这就要求对部门单位负责人进行针对性的宣传,引导相关工作人员重视预算管理一体化信息技术与管理会计思想的结合。比如:在财政部门当中,要把单位的实际情况及时向有关部门反映,这样才能结合实际工作做好预算管理,达到预算管理的目的。科学地分析是为进一步预算执行工作做好基础,可增强各项工作的协调性,能有效展开企业内部控制。

(二) 从源头加强预算管理一体化信息化建设

针对部门单位预算管理中出现的问题,要从源头入手进行分析,并提出合理的解决措施。预算管理一体化作为财务管理一体化建设的核心与主要依据,其数据的科学性是极为重要的,而科学的预算管理信息系统,与以预算理论知识为依据的预算管理模型相结合,则是保证预算管理数据准确性的关键所在。另外,如果预算管理数据存在较大出入时,必须认真分析其原因,从更细微的层次入手进行审核,分析其差异的根源所在,同时,要在核心数据上加大复核力度。这样不仅能保证预算管理流

程的规范性,也能为构建预算管理一体化提供更高效和优质的服务。

(三) 构建更好的预算管理一体化系统

以预算为核心的预算管理一体化信息系统包含的内容十分复杂,主要表现为以下几点:第一,维度的设计,对于这一内容的预算管理,要从空间上满足系统建设的需要;第二,针对平台建设资金需求方面,项目资金预算编制要科学,这可以有效提高资金使用效率和社会效益,这是系统建设中非常重要的一部分;第三,动态监控,相比于静态监控,动态监控更具有成效,这是预算管理一体化系统建设的突破点。首先,企业要利用并借助预算管理一体化动态的模式,结合企业实际情况,为其设计出符合自身情况的预算系统,针对预算超支时,管理系统自动进行预警管控;其次,构建预算管理一体化系统,采用计算机信息技术,以便工作人员在日常的办公中高效地进行预算管理;最后,除了有维度和平台,不可缺少的就是构建相应的监督方式,对预算资金的申请和支付,要在系统中进行动态管理。例如,在职工薪酬的管理过程中,人力资源部门要将职工信息报送至财务部门,财务部按照职工基本信息对员工的薪酬发放进行核实。

建立预算管理一体化系统,除针对单位政府采购、预算管理、资产管理进行整合外,还应对业务过程中的支出、采买、基础建设、科研、报销等进行控制,保证各部门在运营中能以预算为准,对单位的支出进行准确判断。单位的预算系统可以根据现代化技术对预算进行优化建设。应运用网络信息技术构建合理可靠的预算系统,按照工作人员的不同职位,设置相应的权限,实施牵制制度,保证各种费用、支出的合理性。例如,在审批时,若发现超出预算或不符合规定的支出,通过一体化系统自动预警拒绝,以提升财政审批的合理性。

(四) 提升预算管理人员素质

随着我国经济的飞速发展,预算管理一体化信息化建设也获得了显著成果。在此背景下,财务人员应当不断学习信息技术新知识,提高自己的专业素质水平,使预算和财务工作符合单位发展需求。同时,各部门也应当给予重视,在招聘财务人员时以有专业职称的财务人员为首选,引进专业人才,提升预算管理水平。

【作者简介】李美霞,天津市清涧街道办事处财政所。