

深化地方财政预算管理一体化改革的策略研究

郭春杏

(运城市盐湖区国际金融和国库支付中心, 山西 运城, 044000)

一、引言

国务院《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》明确要求,以省级财政为主体加快建设覆盖本地区的预算管理一体化系统并与中央财政对接,动态反映各级预算安排和执行情况,力争在2022年底全面运行。财政部明确提出,各地一体化系统应确保在2021年5月底前上线运行并具备全覆盖条件,在编制设置2022年度预算时全面实施应用、实现全覆盖,这为加快推进预算管理一体化建设指明了方向。全国各级财政部门要坚决贯彻中央决策部署,坚持从政治上站位、从全局上考量、从实践上着眼,深刻认识加快推进预算管理一体化建设,这是贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是有效统筹财政资源、提高对中央决策部署和省委省政府工作安排财政保障能力的有力抓手,是夯实财政管理的基础,是推动财政高质量发展的重大举措。预算管理一体化建设是进一步深化预算管理制度改革的重要内容,其核心是统一业务规范和技术标准,整合预算编制、预算执行、绩效管理等业务环节,这不仅是对现有工作流程的系统重塑,也是对管理机制的全新再造,为此,要逐步实现全国政府预算管理、各部门预算管理、预算全过程管理、预算项目全生命周期管理和全国预算数据管理的五个“一体化”管理目标。在具体实施过程中,要按照“制度+技术”的总体思路,遵循积极稳妥、分步实施的原则,结合实际建立健全十大“机制”。十大“机制”的内容如下:预算项目全生命周期管理机制,统一的财政预算管理要素管理机制,上下级财政间预算管理衔接机制,政府预算、部门预算、单位预算衔接机制,全国集中支付管理机制,结转结余资金预算管理机制,单位资金管理机制,预算管理与资产管理的衔接机制,预算管理与债务管理的衔接机制,预算指标账管理机制。

推进预算管理一体化建设是一项覆盖财政预算、执行、监督全过程的系统工程,时间紧、任务重、要求高,没有任何退路可走,也没有任何捷径可循。各级财政部门必须增强政治意识,牢固树立全局观念,坚持“一盘棋”思想,从严落实“四个一”具体要求,即建立一把手亲自抓的领导机制、

建立一套规范的全新工作模式、建立一个分片包抓的联动机制、开展一系列全覆盖的业务培训,以更加扎实的措施、更加有力的行动,保质保量完成预算管理一体化建设任务。各级财政部门要认真学习贯彻全省预算管理一体化建设推进工作会议精神,及时向本级政府主要领导和分管领导汇报,周密部署好预算管理一体化建设工作,紧跟财政部有关一体化建设要求,倒排工期、集中力量、压茬推进。财政部门的同志要切实担起牵头抓总的责任,加强业务与技术人员力量配备,组织开展务实管用的专题培训,重视上下沟通、部门协调,形成强大工作合力,确保一体化建设工作圆满完成。

为了推进预算管理一体化改革,进一步加快建立完善现代预算制度,推动国家治理体系和治理能力现代化,2019年财政部制定并发布了《预算管理一体化规范》和《预算管理一体化系统技术标准》,初步建立了各级预算管理统一的业务规范和系统建设标准。地方预算管理一体化系统建设取得突破性进展,取得的成果超出预期。这也是经济的快速发展促使各地的财政预算管理一体化改革逐渐深入。但各地方政府并没有根据自身财政特点选择更契合自身经济发展的道路,财政体制还不是很完善。伴随着科技的不断进步,人工智能处理财务信息的效率优势逐渐明显,信息处理实现了实时的整合,形成了智能预算管理模型,可以有效地整合信息和业务流程。

以山西省财政系统建设为例,其对预算管理一体化系统开展了业务技术培训,包括详细解读《山西省预算管理一体化系统实施应用方案》,深入讲解《预算管理一体化规范》中的预算编制和预算执行业务以及《预算管理一体化系统技术标准》,并对预算管理一体化系统进行现场演示,这为按时完成山西省预算管理一体化系统全覆盖夯实了基础。

要推动财政改革的与时俱进,高效审核批准碎片化信息,就必须建立起一个强大的整合平台来对这些财政信息进行收纳归类。有了这些平台的支持,相关政府部门可以更好地为人民服务,提高人民的生活质量。随着改革进程的深入,结合各地的不同情况,各界也对财政信息相关平台中出现的问题作了深刻的研究。综合财务信息系统联系着预算

和会计,使各部门能够了解政府的资金流动情况,能为优化预算管理提供及时和可靠的信息。然而,在集成平台的具体应用中,如何按照统一的技术标准创建一个科学数据平台,受到各种因素的影响。通过区域办公室对地方预算管理进行综合改革,有待相关行业人员如何保障财务信息整合管理、促进财务信息整合管理的科学化以及整合平台的功能。

本文主要对我国财政预算一体化的改革进行探讨,对改革过程中出现的问题进行深入研究,并提出合理化的意见和建议。

二、财政预算管理一体化改革的必要性

虽然地方财政部门从一开始就使用了财政预算管理信息整合系统,但该系统的软件仍需优化,各部门之间的合作仍需依靠手工处理,因此对工作效率、财政预算管理一体化改革的深入都有一定的影响。此外,一些财务管理人员并不是十分了解这些智能设备,每次出现问题都需要专业人士来上门维修,这在一定程度上影响了办事效率,本来可以更快地办理业务,却因为设备出现问题而浪费大量时间。每个预算系统在工作期间遇到各种问题时,软件公司都会更新系统并定时定期维护设备,但每次更新维护都需要专业人士在场,影响效率。在预算工作当中,审核相关材料的时间有长有短,若平台或系统出现问题则必然导致审核效率的降低。不考虑平台和系统问题,批准审核材料的相关程序也一定要简明、合理,以提升审核效率。值得注意的是,如果不能及时批准审核,后续工作将无法按时完成,付款期限将延长,也会使办公的效率降低。

三、完善财政预算管理一体化改革的策略

(一) 建立标准的数据库,提高财政管理的质量和信息化水平

信息时代下,应充分利用现有的网络和设备,确保资金安全,节省支出。为更好地深化财政预算管理一体化改革,政府要把重心放在整合财务信息上,建立具有代表性的数据库,提高工作效率。另外,也要按照预算核心业务系统集成建设的服务平台标准,严格遵守预算业务基本规范和标准,管理好各主要业务部门的公共数据。如此一来,不仅能让各部门了解政府财政资金的流动情况,也能让相关财务人员产生紧迫感,使他们清楚地认识到每一个数据都关乎着各个部门的工作绩效。相关部门要利用好财政数据管理政策,建立标准的数据模型,进一步深化财政预算管理一体化改革。

(二) 加强从业人员专业教育,清晰界定预算管理权限

在财务管理平台中,可以导入管理手册和培训更新模块,以帮助财务人员熟练使用这一平台。虽然财政预算管理平台仍然有待优化,但相关工作人员在熟悉其功能的情况下,也可相应提高工作质量与效率。但在实际执行过程中,一些部门没有注意到这一点,只是承认这是财政部门的责任。因此,有必要系统地建立或开发一个基于预算业务的整合平台,并设置相应的内部管理程序,以促使各执行部门更好地开展各项业务。此外,预算相关部门可相应增加会计人员的培训,提升会计人员的专业能力,并整合预算管理平台,使财务管理的功能最大化。为了区分财政预算的行政权力,必须区分组织、执行和监督的权力。政府预算部门不仅对预算的管理和执行负完全责任,还应负责对不按规章制度执行的部门及人员进行相应的处罚,从而让相关人员清楚自己的权力范围,做好本职工作,提高工作效率。

(三) 加强战略性布局,努力提升预算管理水

目前,我国政府已广泛运用软件来管理采购和采购程序,但是与预算一体化平台没有紧密对接,也没有与预算编制进行关联。同时,由于政府采购活动时刻受到部门预算的控制,且其中出现问题并不能立刻解决,因此财政管理一体化改革进程受到了一定阻碍。作为预算整合的环节,整合预算管理应聚焦于目前限制预算管理的问题上,将问题指向的焦点放在各部门结合预算管理的规则上。财政预算整合的障碍被找到,并得到妥善的解决,将实现财政体系的全面强化和预算管理的现代化。

总而言之,地方各级财政部门在改革过程中遇到问题时,需分析原因,不断总结经验,进而深化财政预算管理一体化改革,强化预算管理系统,提高每个级别人员的操作能力,以应对下一时期复杂的经济和社会变化,充分突出财政预算管理在国家经济发展的重要作用。

【作者简介】郭春杏,运城市盐湖区国际金融和国库支付中心。