

行政事业单位国有资产管理的探索与实践

郭改娟

(万荣县财政局, 山西 运城, 044000)

一、引言

当下,行政事业单位国有资产管理工作涉及的领域和范围在不断丰富和扩展,强化国有资产管理对行政事业单位体制改革有着十分重要的意义。随着一些政策法规的出台,特别是2020年12月30日国务院第120次常务会议通过,于2021年4月1日起施行的《行政事业性国有资产管理条例》的发布,国家对行政事业单位的国有资产管理提出了更高要求。只有不断强化行政事业单位国有资产管理,才能在保证政府机构履行职责的同时,实现国有资产的安全、完整、合理利用。

进一步规范行政事业单位国有资产管理,是加强政府服务建设,强化社会管理及公共服务的重要指针,也是全民经济建设重要的保障,其不仅能深化行政事业单位国有资产管理,还能促进我国经济建设的完善,保证国有资产的保值和增值。行政事业单位发展过程中所涉及的国有资产数额相对较大,因此需要提高对国有资产管理的重视,并在管理过程中总结常见问题,制订针对性的解决方案。尤其是在行政事业单位国有资产所占比例不断提升的形势下,更应该提高对国有资产的利用率,同时保证国有资产的管理效率,从而促进行政事业单位的稳步发展。本文主要对行政事业单位的国有资产管理进行分析探讨,明确国有资产在采购、使用、管理、处置、报废等环节存在的问题,然后揭示问题产生的原因,提出合理化的意见和建议。

二、行政事业单位国有资产的 concept 阐述

行政事业单位国有资产管理主要是指行政事业单位发展过程中所占有的以及正在使用的各类经济资源的总称,其中包括无形资产以及有形资产,还涉及接受捐赠的其他资产。因为事业单位国有资产流动资产以及对外投资所占份额相对较高,所以,提高行政事业单位国有资产管理效率对于国有资产应用率的提升具有一定的现实性意义。

三、行政事业单位国有资产的重要性与必要性

现阶段,我国行政事业单位作为一个特殊的组织群体,所占据的社会地位相对较高,对市场经济

的稳步发展具有一定的协调性作用。因此,在社会竞争压力不断增强的背景下,行政事业单位要想实现可持续性发展,并在市场环境中立足,就必须从多方面入手不断提高自身的综合实力,增强竞争优势。在落实国有资产管理工作过程中,行政事业单位应明确自身肩负的社会职责,同时自觉履行国家所赋予的职能,为社会经济发展注入源源不断的动力,并给国家管理水平的提升奠定坚实基础。简而言之,国有资产管理工作对于行政事业单位的发展而言具有重要影响,行政事业单位必须结合单位的发展形势以及发展现状,尽可能实现规范化、严谨化管理。

四、行政事业单位国有资产管理过程中的常见问题

新的会计制度下国有资产管理工作落实应做好相应的改革与创新工作,明确新准则中的内容,包括衔接规定、管理准则、会计制度等等,以此使文件与规定之间的关系衔接更加密切。同时,还应根据政府会计制度改革要求,对行政事业单位信息系统管理模式进行优化,形成完整的合同管理制度以及资产管理模式,切实提升财务会计的管理水平。不过,新会计制度下国有资产管理过程中仍旧伴随着各类问题,主要体现在以下几个方面。其一,管理人员缺乏资产管理意识。行政事业单位国有资产管理工作落实过程中,需要单位内部领导具有较强的管理意识,但是,现阶段许多行政事业单位内部的领导未能提高对国有资产管理方面的重视,由此导致相关管理人员的责任感缺失,职责意识淡薄,未能结合岗位对于管理人员的工作需求实施针对性的管理。同时,也未制订完善的国有资产管理方案,更多地选择做表面文章,没能将国有资产工作落到实处。这一发展形势将削弱国有资产管理效果,难以提升管理水平,更加无法达到预期的目标。其二,管理人员综合素质有待提高。行政事业单位国有资产管理环节的国有资产管理人综合素质会直接影响到国有资产管理水平,这也间接体现了管理人员在国有资产管理过程中所占据的重要地位。经分析后发现,现阶段部分行政事业单位内部的管理人综合素质较低,难以满足管理

工作的基本要求，并且在岗位工作中缺乏积极性，无法总结出丰富的管理经验以提高管理水平。

五、推动行政事业单位国有资产管理发展，优化资源配置

(一) 服务社会经济发展，实现资金资产管理同步推进

首先，为进一步加强国家财政国库集中支付改革，2021年全国推行预算管理一体化改革，将资产所得收益归到政府非税收管理体系。其次，为进一步加强政府采购管理改革，政府行政事业部门单位在采购固定资产时应根据相关的法律法规进行采购，并且要在正规渠道购置。再次，应实行目标管理方法，重点项目需根据实际情况制订时间及方案，在公开、公平、公正的原则下将项目往市场化方向推进运作，实现资产的高效益和高效率。最后，还应利用网络信息技术发布资产供求的信息，以促进资产资源共享和在不同单位部门之间的合理有序流动。

(二) 加强透明化运行，实现资金资产监管同步

其一，行政事业单位应大力调动各部门的积极性和行动力，进一步加强行政事业单位国有资产日常工作的监督和管理；其二，行政事业单位应利用发达的网络信息技术，将国有资产相关信息录入大数据库，并对国有资产进行跟踪定位管理，实时反映行政事业单位国有资产的动态变化；其三，行政事业单位应共享资产管理的信息，充分发挥社会监督管理作用，以此实现行政事业单位国有资产管理的透明化。

六、构建资产管理体系，强化资产管理机构职责

(一) 构建横向、纵向管理体系

根据资产管理职能的要求，明确责任，岗位到人，强化资产管理机构的互相配合。政府管理部门需明确落实职责，并根据日常工作的细节进行细化。上级主管部门应指定专业的管理人员开展监督管理工作，以此推动内部工作机制落实，提升资产管理效率。行政事业单位如果发现国有资产管理异常情况，要及时向上级部门及财政部门上报。

行政事业单位应创设单独的国有资产管理机构，然后与绩效管理机构合作，由财政内设的国有资产部门履行管理职责。在日常工作时，财政部门应根据工作实际情况对资产管理部门给予支持，以推动国有资产管理工作顺利进行。

(二) 加速资产管理法制进程

对于行政事业单位国有资产管理要进行全程跟踪监督，制订配套的制度及规范的操作流程。行政事业单位在日常工作中应加强对国有资产管理的宣传力度，扩大宣传的覆盖面和资产管理的有效性，以此引起良好的社会反响。同时，在资产管理制度的宣传上要引导群众参与其中，激发社会各界人士对于资产管理的监督热情。

七、打造资产管理平台，促进管理方式更新

(一) 提升资产管理信息系统覆盖率

行政事业单位国有资产管理要提高效能，需保证资产管理信息系统的覆盖率和使用率达到百分之百。行政事业单位应完善资产管理系统的各项功能，以真实有效地反映出国有资产管理的实时状态，在资产处置时，可以由网络信息审核中心及时进行审核批复。同时，按照权限划分在网上进行审核批准，逐步形成网络一体化办公流程。

(二) 加快资产数据信息共享，跟踪管理

财政部门应与各部门单位密切合作，深入探究资产管理信息系统和财务管理信息系统一体化建设，实行交换数据、资源共享等工作模式。同时，还应强化资产管理系统、预算机制及执行系统等部门的对接工作，按照编号将国有资产信息录入到财政信息系统中，保证每一项资产都有自己的编号，以此为后续资产流动的实时监控奠定基础，最大限度地保护国有资产不受侵害或低价处置。

(三) 加强资产使用管理，控制资产处置风险

行政事业单位国有资产在使用过程中有时会出现私吞不上交、不按照规定报批、私自处理等行为，对此，必须开展摸底调查，按规范审批资产使用行为，保证资产的合理使用，提高资产使用效率。想要从根源上解决国有资产损失的问题，杜绝低价处置、私人占有等损害国有资产的行为，就必须制订完善的国有资产处置制度，全面监督管理资产处置的各个环节，并在公开透明、公正的形式下推进资产处置的规范及效能化。另外，行政事业单位还应建立健全国有资产管理机制，将国有资产管理报告向社会公开，强化资产监管职责，提高管理水平。

行政事业单位国有资产是全民经济发展的重要资源，也是我国社会主义建设的保障，在管理过程中，只有构建与时代相适应的国有资产管理、监督体制，才能保证国有资产的安全、完整和保值，进而为我国社会发展奠定基础。

【作者简介】郭改娟，万荣县财政局。