

非税收入收缴管理的现状与问题研究

褚志伟

(辽宁省朝阳市朝阳县土地整理中心, 辽宁 朝阳, 122000)

一、引言

作为公共财政体系的有机构成, 政府非税收入是政府财政收入尤其是地方政府收入的重要组成部分。非税收入已成为增强政府调控能力的重要财力。在提高政府服务管理水平的背景下, 行政事业单位非税收入收缴管理机制不断完善, 但是其中存在的弊端与漏洞仍然不能忽视。当前非税收入的管理仍然需要强化, 因此本文就主要围绕行政事业单位非税收入收缴管理的现状进行分析, 针对行政事业单位在政府非税收入收缴管理中存在的问题提出具体的应对措施, 希望为政府非税收入管理工作的有序开展提供参考。

随着政府减费清负政策的大力实施, 政府非税收入呈现递减趋势。行政事业单位作为公共服务的提供者和社会事务的监管者, 当前非税收入基本实行全口径预算管理。但行政事业单位在进行非税收入收缴管理的过程中, 由于管理体制机制仍不够完善, 同时缺乏有效的外部监督和制约, 非税收入是否合法合规、是否应收尽收、是否及时上缴都成为较为突出的问题。新时期伴随着行政事业单位改革的深入推进, 需要格外重视对非税收入的收缴管理。

二、行政事业单位非税收入收缴管理的现状分析

(一) 行政事业单位缺乏对非税收入规范化管理的意识

就当前行政事业单位非税收入收缴管理的情况来看, 普遍存在缺乏对非税收入收缴规范化管理的意识, 在非税收入资金管理上存在着较为严重的认识误区。首先表现为一小部分行政事业单位思想认识不到位, 在非税收入实行“收支两条线”管理后, 仍违规使用过渡户, 将政府非税收入视为行政事业单位的自有资金, 导致资金的滥用。其次表现为行政事业单位作为非税收入执收单位, 对自身职责功能不明确。行政事业单位在进行非税收入收缴管理时, 大多认为同级财政部门才是非税收入主管部门, 对收缴管理工作缺乏责任意识和清晰定位, 对这部分资金征收时, 存在轻征管、轻监督的思维, 降低了非税收入收缴管理的科学性和合理性, 一定

程度上弱化了非税收入规范化管理。在新的预算管理机制下, 行政事业单位要运用新的管理理念和制度模式, 大力推进非税收入科学化、精细化管理, 切实提高非税收入收缴管理绩效, 可避免出现非税收入资金的收缴不及时、不到位现象。

(二) 行政事业单位非税收入收缴流程不科学

非税收入收缴流程的科学化和规范化程度, 直接关系到非税收入收缴工作的执行力, 决定其执行效果。当前行政事业单位在进行非税收入收缴管理的过程中, 存在着收缴流程不够科学规范的问题。一般来说, 行政事业单位作为非税收入的执收单位, 要经历以下五个流程: 第一是开具非税收入项目缴款通知单; 第二是缴款人通过银行柜台、网络支付等形式完成非税金额缴纳; 第三是根据银行缴款记录和非税收入项目缴款通知单向缴款人开具非税票据; 第四是非税代理银行将相关信息进行记录并纳入到非税专户中, 上传至非税系统; 第五是行政事业单位要对相关信息进行审核与核对清算, 确保非税金额准确无误。在这个过程中, 执收单位往往忽视了第一和第五这两个重要环节, 如单位对非税收入项目缴款通知单的内容格式缺乏统一规范的标准, 甚至跳过了缴款通知单开具这一步骤, 直接开票。这就导致在开票环节, 会因为缺少执收参照依据或依据内容不清晰而出现执收项目名称混用、收费标准混乱等情况。又如单位尚未建立信息审核流程, 对非税收入标准、金额等数据审核不到位, 影响了非税收入管理的规范性。

(三) 行政事业单位非税收入收缴管理制度不够完善

就当前行政事业单位非税收入收缴管理的现状来看, 非税收入收缴管理体制机制还不够完善, 缺少有效的内部控制。首先, 表现为行政事业单位非税收入管理目录及标准缺乏规范性。近年来国家取消了相当一部分的非税应征项目, 但是一些行政事业单位, 尤其是基层行政事业单位的相关目录修改不够及时, 仍然存在着违规收费的行为, 也没有根据国家政策来适时地调整收费标准。其次, 表现为一部分行政事业单位尚未设立专门的非税收入收缴管理机构, 大多数是由事业单位财务预算部门代为执行,

造成管理资源分散、职责模糊等问题。最后,表现为行政事业单位非税收入监管制度、票据管理制度都不够健全,对于非税收入缺乏集中的核算与管理,其资金收缴监督机制不够完善,缺少流程管控。

三、针对行政事业单位非税收入收缴管理问题的对策研究

(一) 强化行政事业单位的非税收入管理意识

要切实提高行政事业单位非税收入收缴管理质量和水平,必须从强化思想认知入手,转变管理思维。首先,行政事业单位必须要明确非税收入所有权问题,清楚非税收入的定位,非税收入并非预算外资金,更不是行政事业单位的自有资金,必须严格执行“收支两条线”管理制度,行政事业单位无权使用和支配非税收入资金。同时,非税收入资金是国家财政收入的重要组成部分,政府是财政收入的管理主体,因此行政事业单位的非税收入收缴管理工作应当在政府财政管理部门的指导下进行。其次,要求行政事业单位要构建非税收入收缴管理的新思维与新方法,将这部分资金要同行政事业单位预算资金一样实行严格的预算管理,健全非税收入预算管理制度,为财政部门提供精准、翔实的非税收入计划,保证财政部门能够统筹安排、科学分配收入资金,实现非税收入收支平衡,避免非税收入资金的短缺或浪费。

(二) 完善行政事业单位非税收入收缴流程

要保证政府非税收入收缴工作取得成效,就必须改进和完善行政事业单位非税收入收缴流程,实施标准化操作。首先,统一非税收入项目缴款通知单内容格式,从源头上规范非税收入管理,使其符合规范化要求。其次,强化非税收入收缴核查清算流程,加强环节控制。数据信息的审核与核对清算,是非税收入收缴的关键环节,其执行力直接决定了非税收入金额的真实性和准确性。行政事业单位要实现流程控制目标,就必须建立非税收入审查机制。通过建立和完善数据统计分析管理制度,积极探索先进的数据比对模式,提高核算效率,为收缴核查清算工作提供及时、可靠、完整的数据信息,保证审查结果真实、精准、有效。

(三) 建立健全行政事业单位非税收入收缴管理体制机制

行政事业单位要加快建立健全非税收入收缴管理体制机制,实行规范化的非税收入收缴管理。首先,要求各级各类行政事业单位必须要编制明确的非税项目目录,明确目录之外的一律不允许收取相应的费用,同时根据国家政策来及时调整非税收入

收缴的具体标准,避免存在超标准收入的情况。其次,要求行政事业单位必须要建立专门的非税收入收缴管理机构,这样也就能很好地避免存在职责交叉、多头管理的情况。在非税收入收缴管理部门中,需重视人员配置和岗位设置,并设立收缴监督岗位,发挥好管理机构的独立监督权。实行必要的非税收入会计记录和统计资料保护,保证每笔收入有据可查。最后,完善行政事业单位非税收入票据管理制度,在非税收入收缴管理中要增加票据管理这一重要内容,保证票据使用的规范性。行政事业单位要确保票款分离,制定相应的票据核算方式,规范票据领购与开票的流程,避免出现虚开票据、资金挪用等的违法行为。

(四) 完善行政事业单位非税收入收缴管理的外部监督与制约体系

行政事业单位在进行非税收入收缴管理的过程中,要进一步强化外部监督,健全财政监督管理体系。政府财政、物价、审计等行政监管部门要明确职责,各自发挥好非税收入监督管理的主体作用,在进行非税收入收缴和财政分配的过程中,对行政事业单位的相关收缴管理事项进行监督,对其合法性进行监控、检查、稽核与督促。首先,强化事前监督,物价部门会同财政部门在行政事业单位进行非税收入收缴活动之前,对其征收项目、征收范围、征收标准以及征收计划编制进行审核,确保非税收入收缴的合法性与合规性。其次,做好事中监督,财政部门应加强日常性的监督和稽核,关键是要定期对行政事业单位银行账户进行清查,防止非税收入过渡户存在,避免资金坐收坐支、截留、滞留。最后,重视事后监督,在完成一个周期的非税收入收缴活动之后,财政部门要做好非税收入预算审核,保证征收计划的有效执行。政府审计等监管部门需开展决算审查,检查行政事业单位的执收活动是否合法,对审查结果通过门户网站向社会大众进行公开,加强舆论监督和社会监督。

四、结语

行政事业单位要重视非税收入收缴管理中存在的问题,通过财政监督和加强单位内部控制,保证政府非税收入应收尽收、不乱收、及时入库,切实提升非税收入收缴管理质量和水平。

【作者简介】褚志伟(1980.03—),女,汉族,辽宁省朝阳市朝阳县人,大学本科生,高级会计师,主要研究方向为财务管理。