

促进民营经济高质量发展对策研究

许海燕

(黄河河口管理局垦利黄河河务局, 山东 东营, 257500)

一、引言

民营经济对推动社会发展起到了至关重要的作用。当下, 民营经济已成为了东营经济发展的重要力量, 是全市税收的重要来源之一和创业就业的主要渠道之一。东营市的民营经济规模大、占比高, 有力地推动了全市经济社会健康发展。基于此, 本文先对东营市民营经济发展面临的问题进行分析, 再提出促进民营经济发展的对策建议, 主要包括优化民营经济营商环境、加快推动民营经济创新发展、实施工业强基倍增计划、推动农业转型升级、深入推进服务业提质增效等五个方面, 以此助推东营市民营经济的高质量发展。

二、民营经济高质量发展面临的问题

一是人才总量不足、结构失衡, 缺乏高层次创新型和高技能人才等问题, 制约了民营企业的发展。

二是民营企业“融资难融资贵”的问题没有得到有效改善, 随着经济改革的不断深入, 这一问题日渐明显, 给民营企业的进一步发展带来了困扰和阻碍。

三是民营企业对经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的变化有一个逐步适应的过程。当前, 我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期, 部分民营企业遇到困难是难免的, 这是客观环境变化带来的长期压力调整。

四是民营企业整体竞争力偏弱, 现存集聚区内规模小、效益低, 产业链不完整、集约化程度低, 企业之间缺乏有机联系, 尚未形成产业间相互渗透的发展态势。

五是民营企业自身原因导致的问题包括: 其一, 个别民营企业在投资决策前, 对经济形势和产业政策研究不够、把握不准, 对市场缺乏深入调研分析, 盲目投资。其二, 个别民营企业采取粗放经营模式, 热衷于盲目铺摊子、上档次, 由此导致负债过高, 在环保、质量、安全、信用等方面存在不规范现象。在监管力度不断加强的背景下, 这类民营企业必然会面临巨大压力。其三, 还有个别民营企业存在小富即安、小成即满的思想, 缺乏发展和创新动力。

三、促进民营经济高质量发展的对策建议

(一) 优化民营经济营商环境

东营市优化民营经济营商环境, 可从以下方面

入手: 一是高度重视民间投资, 深刻认识民间投资的意义, 增强民间投资工作的责任感和紧迫感。二是搞活民营经济, 以打造一流的投资创业环境为基本前提。东营市需紧紧围绕“十四五”规划, 多方面开展招商引资, 从而促进民营经济高速发展, 打响“亲商、重商、安商、扶商、护商”的口号, 擦亮“最佳营商环境”的招牌。三是进一步落实减税降费政策, 切实降低企业交易成本, 彻底解决民间投资“不能投”“不敢投”“不知道哪里投”的问题; 进一步激活民间投资的活力, 狠抓民间投资项目的储备; 加大融资力度、降低融资成本, 建立分层的项目投资和融资对接机制; 探索建立民营企业贷款风险补偿机制; 鼓励建设民间投资基金, 引导金融机构运用大数据为民营企业贷款提供信息支持; 引导资金流向民营企业, 彻底解决“融资难融资贵”的问题。四是帮助民营企业加强管理, 同时引导民营企业培育和塑造企业文化, 提高民营企业现代化管理水平; 鼓励民营企业提品质、创品牌, 引导民营企业抱团发展。五是加强社会信用体系建设, 特别是政务诚信建设力度, 以此增强政府的规范性和公信力。六是完善产权保护制度, 依法保护产权。完善产权保护制度是市场健康运行和民营经济高质量发展的重要保障和迫切需要。只有依法保护民营企业权益, 形成稳定、透明和公平的产权环境, 才能稳定社会预期, 增强人们的信心, 更大程度地激发民营企业的生产活力和社会创造力, 使民营经济的高质量发展具备持久动力。

(二) 加快推动民营经济创新发展

东营市加快推动民营经济创新发展, 要做好以下几点: 一是找准“痛点、难点、重点”问题。以现场专题调研、召开座谈会、主动认领等方式, 深入了解民营企业经营情况, 宣传惠企政策, 切实解决影响企业发展面对的问题。二是加大金融支持力度。进一步加大对民营企业融资的扶持力度, 搭建融资担保平台, 缓解民营企业融资难题。同时, 加强金融服务体系建设, 疏通金融资金涌入民营企业的通道, 引导各类金融机构为民营企业发展提供精准融资服务。三是坚持人才优先发展战略。树立“人才兴则东营兴”的核心理念, 把握人才, 重视科技。紧盯产业、企业和项目需求, 采取精准招才引智手段, 绘制主导产业“人才地图”。推进“双创英

才”集聚工程,引进各类高端人才,同时出台明确的帮扶政策,吸引高端技术人才在东营创业安家。加强各领域专业人才的培养力度,针对性培养一批重点产业、重点行业方面的具有发展潜力的创业人才,并造就一批善于攻坚克难、掌握核心技术的创业团队,以此为实现经济高质量发展提供强大智力支撑。四是培育民营经济发展新动力。清除“僵尸民营企业”,改造传统产业,实施企业培育工程,加快提档升级的步伐,推进上市融资,促进民营企业转型升级。同时,加强技术创新,深入开展校地校企、产学研合作,加速科研成果落地生根。五是全力扶持民营企业发展壮大,认真落实“个转企”政策,打造一批“专精特新”民营企业。通过重点打造龙头民营企业,鼓励大型民营企业跨区域、跨行业、跨所有制联合重组,来努力形成大企业强实力、小企业满活力的良好发展格局。

(三) 实施工业强基倍增计划,推动全市工业基础加强、总量倍增、质量提升

东营市要实施工业强基倍增计划,推动全市工业基础加强、总量倍增、质量提升,就必须做到以下方面:一是进一步淘汰落后产能。保持高压态势,淘汰一批高污染、高损耗的石油化工和造纸企业。二是加快产业转型升级,补短板。积极扶持新兴产业发展,重点开发具有强劲市场竞争力的轨道交通、新能源汽车、生物医药健康、特种装备等新兴优势产业。三是坚持生态优先、绿色发展,坚持旅游带动、创新驱动,坚持数字引领。以培育新兴优势产业链为重点,大力实施工业强基倍增计划,扎实推进全市工业基础加强、总量倍增、质量提升,加快形成具有旅游城市特色、与生态环境相适应的新型工业体系。同时,推动产业绿色化发展,搞好工业企业节能改造,加强再生资源综合利用,推进“绿色制造”和“绿色工厂建设”。开展全领域、多方位、深层次合作,打造民营经济工业先行区和典型发展示范区。四是引导民营企业的转型方向,提升企业核心竞争力。鼓励民营企业“走出去”,打造国际知名品牌,增强民营企业国际竞争力。

(四) 持续推进农业产业结构调整,推动农业转型升级

东营市应大力实施乡村振兴战略,突出农业核心作用。具体做法:一是推进现代农业示范区和现代农业精品项目建设。继续推进现代农业示范区建设转型升级,继续开展现代农业精品项目建设。二是推进农产品加工业和休闲农业发展。继续抓好农产品加工项目及农产品加工业集聚区建设,吸引一批产品附加值高、市场容量大、产业带动性强的重点农产品项目加工企业落户东营,积极争创省级农

产品集聚区。三是实施农业产业化龙头企业建设,培养行业领军民营企业。鼓励民营企业进行产业融合发展,并且与农户建立长期稳定的联结机制,助力乡村振兴。四是继续抓好特色农博会,打造“黄河口”品牌。农博会突出“绿色、科技、品牌”主题,通过对黄河口大米、黄河口大闸蟹、黄河口海参以及食用菌等特色产品的展示,进一步提升“黄河口”品牌的美誉度和知名度,向外界展示“黄蓝战略”的成就。另外,可通过国际展区加强与国外企业的合作与交流,把东营一些优势农产品送到国外去,同时把国外一些新的农业技术引进到东营来,从而高效打造集购物、娱乐、餐饮、休闲、景观为一体的高科技农业体验馆。

(五) 深入推进服务业提质增效,主动融入新的发展格局

东营市服务业提质增效正当时,大有潜力可挖,大有发展前景。具体做法为:一是建设服务业行业标准和行业规范,逐步与国际服务业的标准体系接轨。探索面向新兴业态的服务模式、服务技术与服务标准。促进多方参与的标准化建设工作,同时以服务业提升服务质量、打造特色品牌为着力点,开展服务业高标准化行动。二是优先发展生产性服务业,以产业转型升级需求为导向,着力发展金融业、物流业、信息服务等高成长性服务业,进而实现生产性服务业与农业、工业等在更高层次上有机融合。三是强化民生导向,着力推进健康、医疗、体育、教育、旅游等生活性服务业的规范化、标准化、规模化、市场化和社会化水平,以此充分满足城乡居民日益增长的多层次消费服务需求。将互联网和生活性服务业有机结合起来,通过线上线下融合带动东营市服务消费增长,使其成为发展生活性服务业和促进居民消费的新动能。四是围绕东营市服务业发展的功能定位,谋划一批符合东营特色的服务业项目;准确把握服务业发展趋势,着力推动东营市服务业质量变革、动力变革和效率变革,同时加快构建优质高效、竞争力强的服务业新体系,促使服务业向高品质发展。五是引导民营企业进行混合所有制改革,推进混合所有制经济发展壮大。六是优化服务业产业结构,重构传统服务业的产业链和价值链,加快发展非营利性服务业的配套服务,创新发展新业态,整体推动服务业提档升级。

【作者简介】许海燕,黄河河口管理局垦利黄河河务局。