

“五位一体”总体布局下生态文明建设的 发展现状及其优化路径分析 ——以海洋文明为例

蔡诗媛

(中南财经政法大学, 湖北 武汉, 430073)

一、引言

生态文明是人类文明的一种形式,它以尊重和维护生态环境为主旨,以可持续发展为依据,以未来人类的继续发展为着眼点。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,生态文明尤其是海洋生态文明建设面临发展困境,亟需寻求优化路径。新形势下,“五位一体”总体布局对生态文明建设提出了较高要求。本文以海洋文明为切入点,着眼于生态文明建设的发展现状。研究发现,海洋生态文明建设面临着各类生态文明建设机制尚不健全、海洋开发与保护的矛盾依然突出、海洋生态环境管控能力亟待提升以及海洋产业绿色化发展相对滞后等困境。基于此,本文建议创新海洋生态文明顶层设计,完善海洋生态环境治理体系,推动海洋产业体系绿色转型,增强社会海洋生态文明意识。

二、文献综述

相比于作为概念或术语的“海洋生态文明”,具有明确的海洋经济开发与海洋生态保护政策实质的“海洋生态文明建设”更容易得到人们的关注与理解。中国海洋大学马彩华副教授等从人与海洋之间的互动关系出发,强调当下的海洋生态文明建设旨在解决生态平衡与经济目标间的“恶性循环”;而同校的朱雄等则提出海洋生态文明建设主要包括海洋生态文明意识、海洋生态文明行为和海洋生态文明制度三个方面的构建。

值得注意的是,浙江农林大学党委书记沈满洪认为,习近平总书记对海洋生态文明建设的重要论述已有诸多成功实践,其中海洋生态文明示范区建设、生态保护陆海统筹协调机制和海洋经济绿色化发展发挥着关键性的作用;而海南师范大学杨英姿教授则认为,习近平总书记对社会主义生态历史观和生态海洋观的创新发展,构成了海洋生态文明建设层层递进的实践根据。

三、海洋文明建设发展现状

(一)海洋文明定义及由来

人们从远古时代起就开始与海洋打交道,创造了与海洋有关的物质文化和精神文化,这就是海洋文化。海洋文明是人类历史上特有的海洋文化,在经济发展、社会制度、思想、精神和艺术领域等方面领先于人类发展的社会文化。海洋文明之所以能称为海洋文明,一是它要领先于人类社会的发展,二是这种领先主要得益于海洋文化,两者缺一不可。

(二)“五位一体”总体布局对生态文明建设的有关要求

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。建设生态文明,要以资源环境承载能力为基础,以自然规律为准则,以可持续发展、人与自然和谐为目标,建设生产发展、生活富裕、生态良好的文明社会。“五位一体”总体布局的战略目标,就是“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”,尽快建立系统完整的生态文明制度体系。

(三)海洋文明建设发展困境

虽然我国海洋生态环境状况整体稳中向好,海水环境质量总体有所改善,但典型海洋生态系统健康状况不佳,海洋环境风险依然突出,近岸局部海域污染依然严重。至于生态文明视域下的海洋资源利用方式简单粗放、海洋生态环境承载力亟待提升、海洋治理法律法规不健全与行政执法监管不到位、海洋科技与教育发展滞后等问题,更不是短时间内就可以彻底解决的。

1. 各类生态文明建设机制尚不健全

第一,多元主体共治的实践仍然面临不少困难。多元主体共治缺乏,信息共享不对称,海洋生态环境保护或海洋生态文明建设相关的法律法规体系尚未完善。第二,由于海洋资源配置机制仍不健全,海洋资源供给规模和速度存在明显的不确定

性,政府的宏观调控尚未真正引导资源的优化配置。第三,政绩评价机制的有效运转仍然受到一些因素的制约,环保机构对资金和人力的调动权限受地方政府的约束,奖惩措施不明晰。

2. 海洋开发与保护的矛盾依然突出

沿海地区社会经济的高速发展给海洋生态环境造成较大冲击。部分沿海地区传统临海产业结构失衡,传统渔业、油气化工、船舶海工等传统工业占比较大,且开发强度大、占用岸线多、环境污染重;岸线人工化趋势明显;近海捕捞业强度大。沿海养殖业的粗放发展,造成海水养殖污染严重,海域养殖环境容量下降。

3. 海洋生态环境管控能力亟待提升

海洋功能区划制度落实不到位,海洋功能区规划受开发现状制约,功能分区合理性与利用评估不足,部分重要生态功能区和脆弱区未得到有效保护。围填海管控政策存在“一刀切”问题,养殖废水、污染物排放缺乏监管,重点养殖功能区污染缺乏有效监测与评估。岸线保护缺乏统筹规划,岸线修复倾向于工程化,岸线保护缺乏有效生态手段。

4. 海洋产业绿色化发展相对滞后

海洋主导产业中,海洋渔业受近海经济鱼类资源枯竭和海水养殖空间不足的制约。海洋牧场建设生态养殖规模小,尚未对养殖环境产生显著影响。水产品加工企业技术创新不足,存在资源利用率低和废弃物利用不足的问题。港口运输码头利用率和集约化程度相对较低,航运物流低碳发展及绿色船舶开发利用滞后。临海化工及船舶工业产业发展层次低,循环经济与绿色产品开发水平低。

四、海洋文明建设优化路径

(一) 建章立制,创新海洋生态文明顶层设计

通过完善规划引领、制度设计和任务目标筛选确定等顶层设计,加强政策引领。一方面,制定重点区域生态修复规划,从海洋生态修复全局出发,加快出台海洋生态保护修复规划,坚持整体保护、系统修复和综合治理,加强典型生态系统的统筹管理,保留公众亲海空间;另一方面,完善相关制度设计,针对典型地貌系统明确相关制度要求,确定修复重点岸段和项目,建立生态修复项目库,积极争取国家资金支持,完善项目运行机制。

(二) 源头治理,完善海洋生态环境治理体系

严格落实国家及省(区、市)相关海洋生态文明法律法规,吸收先进海洋生态保护与环境管理理

念,完善海洋环境治理标准,严格控制陆海污染排放,加大重点岸线整治力度,加强对海洋保护区的管理,建立精准有效的海洋生态环境治理体系。引导地方政府创新工作机制,设计海洋生态文明建设路径选择与模式创新,构建差异化的海洋综合管理体制,创新陆海生态环保联动机制,完善海洋生态文明制度建设,推动建立具有地方特色的海洋生态文明建设示范区。

(三) 多方联动,推动海洋产业体系绿色转型

第一,以贯彻落实《全国海洋经济发展规划纲要》为契机,充分运用国内绿色产业发展的政策红利,深入推进海洋产业结构调整和优化升级,着力打造以绿色海洋产业为基础的生态型、集约型现代海洋产业体系。第二,不断强化海洋绿色科技创新,以高端海洋科技引领和支撑海洋传统产业的绿色升级和新兴绿色产业发展,重塑海洋健康产业生态和海洋经济发展新动能。第三,积极推动海洋生态技术和绿色科技成果转移转化机制创新,完善科技成果转移转化载体建设。

(四) 宣传见效,增强社会海洋生态文明意识

首先,把海洋生态文明建设纳入沿海地方政府干部考核体系,建立具体可行的量化考核指标体系和评价标准,制定奖优罚劣的权责分担机制。其次,创新海洋生态环境公共参与机制,充分利用政府网站、新媒体平台和移动APP等现代信息工具进行依法公开,加强社会监督体系建设。再次,加强海洋旅游资源开发与文化产业的融合,采用海洋主题摄影展、海洋文化艺术展、海洋虚拟博物馆等海洋视觉传播方式,开展海洋生态知识和环境保护教育活动。

五、结束语

只有更自觉地将海洋资源开发利用和生态环境保护治理置于生态文明建设之下,构建一种真正遵循生态可持续性原则的经济政治与社会文化制度框架,基础性的海洋环境治理与生物多样性保护才可能导向一种更加全面的现代海洋文明的生态化革新。只有探索更具生态主义本质性特征的自然生态保护治理道路,致力于现代化经济政治与社会文化制度的系统性绿色变革,才是“五位一体”总体布局下生态文明建设的优化路径。

【作者简介】蔡诗媛,中南财经政法大学。