

从世界视角看政府与产业政策的关系

秦 畅

(广西大学, 广西南宁, 530000)

政策是政府对经济进行调控的重要方式, 产业政策在诸多调控经济的方式中属于弹性较强的一种, 是政府刺激经济发展需要和增长目标的重要手段。产业政策在执行过程中, 不可避免地会伴随着权力寻租和腐败问题的出现。所以笔者通过对相关文献的梳理, 根据不同国家对于产业政策的态度的结合我国当代的实际情况进行分析, 得出结论: 产业政策是一项可以促进经济发展和产业结构调整的、以及非常必要的政策。

一、从世界角度看政府的产业政策

(一) 以德国为代表的欧洲国家

2019年2月德国政府颁布的《国家工业战略2030》中, 提到了德国政府为扶持本国产业发展采取的措施, 这体现了德国对市场与政府两者关系的再思考。其中强调, 首先要坚守自由开放的市场竞争和市场决定资源配置的原则, 其次又要重视政府在经济中发挥的作用, 提出了政府干预的具体措施。

(二) 以美国为代表的北美洲国家

美国政府在发展战略性新兴产业的过程中承担着辅助市场的角色, 而市场作为资源配置的主体, 在这一过程中起到了决定性作用。其先通过对行业发展和市场情况的密切关注来发现高利润的、发展前景好的行业, 再由风投机构给其中的创新型中小企业定向注入资金, 最后政府介入对这些由市场机制筛选出的企业给予增加科研投入力度、建立健康竞争环境以及政策上的扶持。美国政府在产业政策制定上始终围绕创新能力这一中心, 通过促进资金向创新型企业流动和维护良好健康的市场环境来与企业共同承担创新可能带来的风险。

(三) 以日韩为代表的东亚国家

20世纪60年代以来, 以日韩为代表的东亚国家经济高速增长, 其中政府为弥补市场失灵而采取的合理有效产业政策是经济增长的一个重要因素。韩国政府通过鼓励信贷、给予企业补贴、减免部分税收等政策对特定产业进行扶持, 实现了韩国经济水平的快速发展。而Ito(1992)认为日本实施的产业政策能有效增强企业的国际竞争力, 提高各产业部门的生产效率, 从而促进经济快速发展。

二、政府制定产业政策和发展过程中的问题

产业政策之所以受到热议的主要原因是在它的必要性和成效上, 我认为张维迎和林毅夫两位学者的讨论都过于片面和笼统, 他们都是站在极端的角度的上去分析产业政策的。产业政策有许多成功的例子, 但也有失败的案例。我认为, 产业政策是非常有必要的, 但可能会因为一些不合理的决断而造成成效与付出不成比例的现象。

在前文的事例中可以看出, 很多国家的政府都会选择部分有发展潜力的产业, 通过政策扶持来推动这些产业发展, 以期这些先行发展的产业能带动产业结构的转型升级, 推动国民经济整体发展。但事实证明, 对特定产业采用特殊政策的做法很容易出现失误。我国作为一个真正的“产业政策大国”, 产业政策存在于中国的每一处角落, 所以完全否认产业政策带来的正面效用, 甚至声明要完全取消产业政策是十分不实际的。当我们在使用产业政策的时候, 发现其存在的弊端并主动寻找解决这些弊端的方法, 才能让产业政策高效快捷地运行。

三、对产业政策中政府角色的建议

(一) 政府明确应何时介入与退出

在产业发展的不同阶段, 政府应该发挥不同作用, 政府的介入需要展现不同的力度、采取不同的措施。从公共经济理论的发展脉络和各国市场经济实际发展经验来看, 政府对产业发展的支持和对市场经济的介入都是有必要的。当然, 为预防政府不适时地插手导致市场关系扭曲, 使得资源配置效率降低的现象发生。还要注意坚持普惠性原则, 无论企业规模大小、中资外资、所有制形式, 政府都应该做到一视同仁, 努力为企业创造公平竞争的氛围。在政府产业政策投入市场实施的具体过程中, 要维护市场竞争秩序和环境的公平健康。另外, 在保证企业之间合理竞争的同时, 还要注重协调竞争政策与产业政策之间的关系, 使两者能方向相同、共同发力。

(二) 政府权力寻租问题的治理

政府在市场准入、税收和补贴、融资和信贷、土地优惠、进出口许可等方面给予相关产业扶持,

要做到以下方面：首先，要有制度保障，公正、公平、公开的制度能够让政策执行者的行为受到多方面的监督，在政策投入市场运行后，也能及时发现问题并矫正和整改。当权力运行受到监督，可能发生的权力寻租行为就会被及时发现，而加大对权力寻租和腐败的惩处力度，使权力寻租行为付出巨大的成本，权力寻租的动机就会随之降低。当然，对政策制定者和执行人进行培训和思想教育也是必不可少的环节。提高政府官员的知识水平和思想水平，能让政策制定过程中避免出现漏洞和灰色地带，减少权力寻租行为和腐败发生的可能性。

（三）取其精华，弃其糟粕，坚持制度自信

我国在发展产业政策时应该适当与其他国家的产业政策做比较，在坚定道路自信、排除外部干扰的同时，学习别国一些优秀的产业政策。

最后，在探索中国特色社会主义市场经济政府

与市场关系中，要坚持制度自信。我们要借鉴其他国家实施产业技术政策和产业组织政策的有益做法和经验，发挥产业技术政策在技术创新和产业升级中的重要作用。推动我国产业转型升级，使中国企业更强、更优，这些都离不开有效的产业政策支持，不能对现行的产业政策体制进行简单否定。有力的产业政策和强大的国有企业同为中国特色社会主义市场经济的特殊优势所在。我们要总结提炼产业政策的基础理论和成熟经验，制定和落实好国家的产业政策，对现存的这些产业政策进行重新归纳、科学评估和优化完善，推动产业政策理论和实践的齐头并进，发挥两只手作用，从而使中国社会主义市场经济实现又好又快的发展。

【作者简介】秦畅，广西大学。



（上接第 63 页）

（二）建立差异化的产品配置体系

商业银行要加强中型企业群体特征和金融需求研究，在把控实质风险的基础上，通过产品创新来提升市场竞争力。一是开发中型企业支持贷款。针对中型企业授信时效要求高、缺少押品等特点，引入特色信贷流程、差异化担保方式等创新开发专属产品。二是推动线上线下相结合的模式创新。开发基于线下调查、大数据核实、线上申请、审批、放款为一体的中型企业线上线下相融合的贷款流程，构建新型贷款模型，适当提高中型企业最高贷款限额，以契合中型企业实际资金需求。

（三）调整资源配置和财务考核机制

政府要激励商业银行内部积极拓展中型企业，就必须在财务资源配置上给予支持。要加大考核和

资源配置力度，将中型企业业务指标要求纳入各经营机构及管理者的 KPI 考核中。同时，政府应就中型企业拓展配置专项激励费用，保证物质激励；同时加强精神激励，对做出突出贡献的机构和个人进行表彰。

（四）强化主动风险管理

商业银行应依托金融科技和机控数控，通过集中与分散、线上与线下管理相结合的方式，来提升对中型企业经营波动、投资负债及虚构财务数据、隐藏关联关系、挪用信贷资金等关键风险的预判和预防能力，从而进一步强化全面风险主动管理。

【作者简介】刘璠，中国建设银行股份有限公司湖南省分行。



（上接第 64 页）

三、结语

通过上文的论述，可以看出我国市场经济的发展对于互联网金融行业产生了不容忽视的影响，但如果在其发展的过程中对其不采取有效的措施和方法进行管理，则很容易让一些风险问题扩大。所以，

有关机构应切实履行自身职责和义务，保证好信息安全，加强实际工作中的风险预测能力和控制能力，使市场能在一个更加健康有序的条件下发展。

【作者简介】郭森，金陵科技学院。